

Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Региональный государственный лицензионный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами

Ленинградская область

1. Количество проведенных профилактических мероприятий, всего	595
1.1. Информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	21
1.2. Обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	1
1.3. Меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	0
1.4. Объявление предостережения	449
1.5. Консультирование	110
1.6. Самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), всего	0
1.6.1. Из них количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
1.7. Профилактический визит, всего	14
1.7.1. Из них обязательный профилактический визит	0
2. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, всего	198
2.1. Плановых	0
2.1.1. Из них контрольная закупка	0
2.1.1.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.2. Из них мониторинговая закупка	0
2.1.2.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0

2.1.3. Из них выборочный контроль	0
2.1.3.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.4. Из них инспекционный визит	0
2.1.4.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.5. Из них рейдовый осмотр	0
2.1.5.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.6. Из них документарная проверка	0
2.1.6.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.7. Из них выездная проверка	0
2.1.7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2. Внеплановых	198
2.2.1. Из них контрольная закупка	0
2.2.1.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	147
2.2.2. Из них мониторинговая закупка	0
2.2.2.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.3. Из них выборочный контроль	0
2.2.3.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.4. Из них инспекционный визит	99
2.2.4.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	79
2.2.5. Из них рейдовый осмотр	0
2.2.5.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.6. Из них документарная проверка	21

2.2.6.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	15
2.2.7. Из них выездная проверка	78
2.2.7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	53
3. Количество контрольных (надзорных) действий, совершенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), всего	375
3.1. Осмотр	177
3.2. Досмотр	0
3.3. Опрос	0
3.4. Получение письменных объяснений	0
3.5. Истребование документов	198
3.5.1. Из них истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля	198
3.6. Отбор проб (образцов)	0
3.7. Инструментальное обследование	0
3.8. Испытание	0
3.9. Экспертиза	0
3.10. Эксперимент	0
4. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (выездных обследований) (учитывается каждый факт выхода на мероприятие)	0
5. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, всего	0
6. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с привлечением:	
6.1. Экспертных организаций	0
6.2. Экспертов	0
6.3. Специалистов	0

7. Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием, всего	66
7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	47
8. Количество объектов контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием, всего	198
8.1. В том числе деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	198
8.2. В том числе результаты деятельности граждан и организаций, включая продукцию (товары), работы и услуги	0
8.3. В том числе производственные объекты	0
9. Количество контролируемых лиц, у которых в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований, всего	61
9.1. В том числе субъектов малого и среднего предпринимательства	41
10. Количество объектов контроля, при проведении в отношении которых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований, всего	191
10.1. В том числе деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	191
10.2. В том числе результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
10.3. В том числе производственные объекты	0
11. Количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения), всего	635
11.1. Выявленных в рамках контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием	635
11.1.1. Из них в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	526
11.2. Выявленных в рамках специальных режимов государственного контроля (надзора)	0
12. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, при проведении которых выявлены	191

нарушения обязательных требований	
12.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	140
13. Количество фактов неисполнения предписания контрольного (надзорного) органа, всего	4
14. Количество актов о нарушении обязательных требований, составленных в рамках осуществления постоянного рейда, всего	0
15. Количество выявленных фактов нарушения обязательных требований, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях, всего	635
16. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания, всего	183
16.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	147
17. Количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), всего	183
17.1. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0
17.2. Лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0
17.3. Административный арест	0
17.4. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0
17.5. Дисквалификация	0
17.6. Административное приостановление деятельности	0
17.7. Предупреждение	38
17.8. Административный штраф	145
17.8.1. На гражданина	0
17.8.2. На должностное лицо	13
17.8.3. На индивидуального предпринимателя	0
17.8.4. На юридическое лицо	132
18. Общая сумма наложенных административных штрафов, всего	13044
18.1. На гражданина	2

18.2. На должностное лицо	425
18.3. На индивидуального предпринимателя	0
18.4. На юридическое лицо	12617
19. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, всего	9170
20. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были отменены в рамках досудебного обжалования, всего	0
20.1. Полностью	0
20.2. Частично	0
21. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых обжаловались в досудебном порядке, и по которым контролируемые лицами поданы иски в суд, всего	0
21.1. По которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых обжаловались в судебном порядке, всего	121
22.1. В отношении решений, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок)	121
22.1.1. Из них по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	5
22.2. В отношении решений о привлечении контролируемого лица к административной ответственности	0
22.2.1. Из них по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
23. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых были признаны недействительными, всего	5
23.1. По решению суда	5
23.2. По предписанию органов прокуратуры	0
23.3. По решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением отмены в рамках досудебного обжалования)	0
24. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, всего	0

25. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам контрольных (надзорных) органов применены меры дисциплинарного и (или) административного наказания, всего	0
26. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, всего	0
27. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), заявленных в проект плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год, всего	5
27.1. В том числе исключенных по предложению органов прокуратуры	5
28. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), включенных в утвержденный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год, всего	0
28.1. В том числе включенных по предложению органов прокуратуры	0
29. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), заявления о согласовании проведения которых направлялись в органы прокуратуры, всего	110
29.1. В том числе те, по которым получен отказ в согласовании	64
30. Сведения о количестве штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору):	
30.1. Всего на начало отчетного года	44
30.1.1. Их них занятых	29
30.2. Всего на конец отчетного года	44
30.2.1. Их них занятых	42
31. Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору), всего:	0
32. Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок, всего:	0
33. Целевой показатель достигнут?	Да
34. Сведения о ключевых показателях вида контроля (по каждому из показателей):	

Количество людей, погибших в результате нарушения подконтрольными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных жилищным законодательством, в Ленинградской области за отчетный период - 0

Количество людей, травмированных в результате нарушения подконтрольными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных жилищным законодательством, в Ленинградской области за отчетный период - 0

35. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля:

В ходе анализа правоприменительной практики Комитетом выявлены проблемы правового регулирования:

1. Отсутствие в приказе Минстроя России от 25.12.2015 № 938/пр «Об утверждении Порядка и сроков внесения изменений в реестр лицензий субъекта Российской Федерации» оснований для отказа органом жилищного надзора организации, обратившейся с заявлением о внесении изменений в реестр лицензий, в связи с выявлением признаков фальсификации протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме и решений собственников и направлением органом жилищного надзора материалов заявителя в правоохранительные органы для принятия процессуального решения (или приостановления рассмотрения заявления на срок до вынесения названного процессуального решения);\

2. Установленные действующим законодательством требования для предоставления лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами фактически сводятся к отсутствию у руководителя такой организации судимости и решения о дисквалификации.

В тоже время процедура лишения указанной лицензии, даже при наличии грубых нарушений лицензионных требований, практически неприменима.

Отдельные недобросовестные руководители управляющих организаций пользуются сложившейся ситуацией, уклоняясь от выполнения обязанностей по управлению многоквартирными домами надлежащим образом, при этом начисляя плату за жилищно-коммунальные услуги.

Учитывая изложенное, требуется внесение изменений в действующее федеральное законодательство в части ужесточения требований к организации, претендующей на получение лицензии на такой социально значимый вид деятельности как управление многоквартирными домами, и расширить основания для лишения такой лицензии.

3. В настоящее время отсутствует правоприменительная практика, в соответствии с которой управляющие организации (иные инициаторы общих собраний) привлекаются к административной (уголовной) ответственности в случае выявления фактов подделки решений собственников помещений в многоквартирных домах.

Для привлечения к ответственности за фальсификацию общих собраний существуют следующие препятствия:

- доказательство вины выбранной таким собранием управляющей организации (организатором собрания может быть указан любой собственник);
- определение место совершения нарушения (адрес многоквартирного дома, адрес организации, место предъявления протокола собрания).

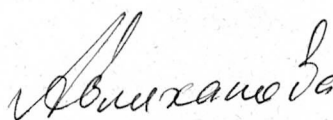
Также у органов государственного жилищного надзора отсутствует возможность оперативного признания недействительными результатов общего собрания до момента передачи многоквартирного дома организации, в случае выявления подделки решений собственников и протокола собрания.

Учитывая изложенное, требуется внесение изменений в федеральное законодательство, позволяющих проводить общие собрания собственников помещений в многоквартирных

домах только с использованием «Государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, и/или наделить органы государственного жилищного надзора правом оперативного принятия мер по недопущению передачи многоквартирного дома в управление на основании сфальсифицированного собрания собственников.

Так же комитетом подготовлена и направлена на рассмотрение в Правительство Российской Федерации концепция реформирования управления жилищным фондом, предусматривающая изменение порядка отбора управляющих организаций, а именно выбор управляющих организаций межведомственной конкурсной комиссией посредством квалификационного отбора на основании соответствия квалификационным критериям на право управления многоквартирными домами по укрупненным территориальным лотам.

Подпись руководителя (заместителя
руководителя) контрольного органа,
учреждения, ответственного за подготовку
доклада о виде государственного контроля
(надзора), муниципального контроля:



(Ф.И.О.)



(подпись)